

Российская Федерация
Ростовская область

**МЭР
города
Ростова-на-Дону**

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
З.В. Неярохиной

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону,
Россия, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

29.03.2012 № 1/140

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

Во исполнение плана работы городской Думы представляем для рассмотрения на апрельском заседании проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О поддержке инвестиционной деятельности и инвестиционном налоговом кредите на территории города Ростова-на-Дону».

Приложение:

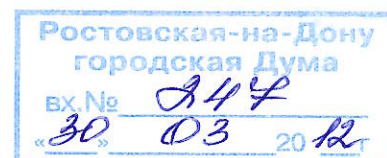
1. Проект решения городской Думы на 9 л. в 1 экз.
2. Обоснование необходимости принятия решения на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием предлагаемого решения на 1 л. в 1 экз.

С уважением,



М.А. Чернышев

В.В. Золотухин
240-60-30





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПЯТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ №

апреля 2012 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О поддержке инвестиционной
деятельности и инвестиционном
налоговом кредите на территории
города Ростова-на-Дону»

В целях привлечения инвестиций в экономику города Ростова-на-Дону и создания режима максимального благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности, во исполнение Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области», руководствуясь статьей 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. В наименовании решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 29.12.2000 № 325 слова «и инвестиционном налоговом кредите» исключить.
2. Принять «Положение «О поддержке инвестиционной деятельности в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» (приложение 1).
3. Приложение 2 к решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 29.12.2000 № 325 «Положение «Об инвестиционном налоговом кредите в городе Ростове-на-Дону» признать утратившим силу.
4. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (Лазарев В.Ю.).

Мэр города
Ростова-на-Дону

М.А. Чернышев

Апреля 2012 года

ПОЛОЖЕНИЕ "О ПОДДЕРЖКЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДЕ РОСТОВЕ-НА-ДОНУ" В НОВОЙ РЕДАКЦИИ

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение определяет условия и формы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону, устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов субъектов инвестиционной деятельности.

1.2. Настоящее Положение не распространяется на отношения, связанные с вложением инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, которые регулируются соответствующим федеральным законодательством, а также на отношения, которые связаны с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве и регулируются Федеральным законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Положении.

В настоящем Положении используются следующие основные понятия и термины:

инвестиционная деятельность (инвестирование) - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности, в том числе в уставные капиталы юридических лиц, в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты;

субъекты инвестиционной деятельности - участники инвестиционного процесса, которыми являются российские и иностранные инвесторы,

заказчики, подрядчики, пользователи объектов инвестиций, организации инфраструктуры (консалтинговые, инвестиционные и страховые компании, кредитно-финансовые учреждения) и другие;

инвестор - субъект инвестиционной деятельности, осуществляющий вложение собственных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающий их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать физические, юридические лица, в том числе иностранные субъекты предпринимательской деятельности, государственные органы Российской Федерации и Ростовской области, органы местного самоуправления и международные организации;

объекты инвестиционной деятельности - вновь создаваемое или модернизируемое имущество независимо от форм собственности, ценные бумаги, научно-техническая продукция, другие объекты собственности, а также имущественные права и права на интеллектуальную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами;

инвестиционное соглашение - заключаемое Администрацией города Ростова-на-Дону с инвестором (инвесторами) соглашение, устанавливающее объемы, направления и сроки осуществления инвестиций, условия и порядок предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, а также права и обязанности сторон;

инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, в том числе проектно-сметная документация, разработанная и утвержденная в соответствии с федеральным и областным законодательством, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

муниципальная гарантия города Ростова-на-Дону по инвестиционным проектам - вид долгового обязательства, в силу которого город Ростов-на-Дону (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу в соответствии с Бюджетным законодательством, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета города в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение инвестором (принципалом) его обязательств перед бенефициаром;

приоритетные направления - виды экономической деятельности, имеющие особо важное социально-экономическое значение для города Ростова-на-Дону, утвержденные муниципальным нормативным правовым актом.

3. Права субъектов инвестиционной деятельности.

1. Инвесторы в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами

имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону.

2. Инвесторы вправе в пределах, установленных федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами:

1) самостоятельно определять направления, объемы и объекты инвестиций, а также привлекать на основании договоров иных субъектов инвестиционной деятельности;

2) владеть, пользоваться и распоряжаться объектами и результатами инвестиционной деятельности;

3) передавать по договору и (или) государственному, муниципальному контракту свои права на осуществление инвестиций и на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления;

4) самостоятельно использовать прибыль, полученную от реализации инвестиционного проекта;

5) объединять собственные и привлеченные средства со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления инвестиционной деятельности на основании инвестиционного соглашения и в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами;

6) осуществлять иные действия, не запрещенные федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

4. Обязанности субъектов инвестиционной деятельности.

Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

1) соблюдать требования федерального и областного законодательства, муниципальных нормативных правовых актов;

2) использовать средства, выделяемые на финансирование инвестиционного проекта из бюджета города, по целевому назначению.

5. Формы поддержки инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону.

1. Поддержка инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону осуществляется органами местного самоуправления города Ростова-на-Дону в пределах их компетенции.

2. Поддержка инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону с целью создания благоприятных условий для ее развития осуществляется в следующих формах:

1) разработка, утверждение и реализация инвестиционных проектов на объекты муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, финансируемых за счет бюджетных средств;

2) предоставление в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами за счет средств бюджета города субсидий, направленных на поддержку инвестиционной деятельности;

3) предоставление льгот по местным налогам в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов;

4) предоставление отсрочек, рассрочек, инвестиционного налогового кредита, по местным налогам в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов;

5) участие в реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства в соответствии с федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами;

6) участие муниципального образования в развитии инженерной и дорожной инфраструктур на территории города при реализации инвестиционных проектов;

7) предоставление на конкурсной основе муниципальных гарантий по инвестиционным проектам;

8) выпуск муниципальных займов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) предоставление муниципального имущества Ростова-на-Дону в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление;

10) вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону;

11) содействие во включении в федеральные и региональные целевые программы, в федеральную адресную инвестиционную программу социально значимых и наиболее эффективных инвестиционных проектов;

12) содействие в получении технической и методической помощи, грантов и кредитных ресурсов;

13) организация семинаров, конференций по проблемам осуществления инвестиционной деятельности, ярмарок инвестиционных проектов;

14) распространение информации о субъектах и объектах инвестиционной деятельности;

15) иная поддержка в пределах полномочий органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону.

3. Администрация города Ростова-на-Дону оказывает финансовую поддержку инвесторам в пределах, определенных решением о бюджете города, в соответствии с действующими долгосрочными городскими (ведомственными) целевыми программами.

4. Инвестору, реализующему инвестиционный проект, допускается одновременное предоставление нескольких форм муниципальной поддержки.

5. Порядок заключения инвестиционных соглашений, а также перечень необходимых для этого документов определяются нормативным правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.

6. Порядок предоставления на конкурсной основе муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону по инвестиционным проектам.

1. Предоставление муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону по инвестиционным проектам осуществляется на конкурсной основе в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, предусмотренном решением Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону».

7. Участие в реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного и муниципально-частного партнерства

1. Формы государственно-частного партнерства и порядок участия сторон определены федеральным и областным законодательством.

2. Муниципально-частное партнерство осуществляется в следующих формах:

1) участие Администрации города Ростова-на-Дону на условиях закрепления муниципальной собственности в уставных (складочных) капиталах юридических лиц и (или) акций создаваемых акционерных обществ;

2) предоставление Администрацией города земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Ростов-на-Дону», либо принадлежащих муниципальному образованию «город Ростов-на-Дону» исключительных прав в целях создания и (или) реконструкции инвестором объекта недвижимого (движимого) имущества, его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, самостоятельно или с привлечением третьих лиц, в течение определенного в соглашении срока, по истечении которого инвестор передает его в собственность муниципального образования «город Ростов-на-Дону»;

3) предоставление Администрацией города земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «город Ростов-на-Дону», либо принадлежащих муниципальному образованию «город Ростов-на-Дону» исключительных прав в целях создания и (или) реконструкции инвестором объекта недвижимого (движимого) имущества в порядке и на условиях, определенных соглашением, с последующим осуществлением

Администрацией города выплаты инвестору в порядке и сроки, определенные соглашением, за создание и (или) реконструкцию объекта, размер которой определяется по рыночной стоимости объекта независимым оценщиком;

4) заключение концессионных соглашений;

5) заключение договоров инвестиционного товарищества;

6) иных, предусмотренных федеральным и областным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Соглашения (договоры), за исключением инвестиционного товарищества, заключаются в соответствии с действующим законодательством на основании конкурса. Порядок проведения конкурса утверждается Администрацией города Ростова-на-Дону.

8. Реестр инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону.

1. Перечень инвестиционных проектов, финансируемых за счет внебюджетных средств, а также бюджетных средств, привлекаемых в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнерства, и реализация которых обеспечивает социально-экономическое развитие города Ростова-на-Дону, формируется в виде реестра инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону.

2. Реестр инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону формируется в порядке, установленном Администрацией города Ростова-на-Дону.

3. Муниципальная поддержка в формах, предусмотренных настоящим Положением, предоставляется инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, включенные в реестр.

9. Льготы по местным налогам.

1. Льготы по местным налогам предоставляются инвесторам на условиях и в порядке, установленных законодательством о налогах и сборах, муниципальными нормативными правовыми актами и заключенным инвестиционным соглашением.

2. Льготы по местным налогам не предоставляются в случаях:

1) применения к инвестору процедур, предусмотренных законодательством о

несостоятельности (банкротстве);

2) наличия просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, за исключением случаев реструктуризации обязательств (задолженности);

3) наличия просроченной задолженности по заработной плате более одного месяца.

3. Льготы по местным налогам предоставляются инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по приоритетным направлениям.

4. Льгота по земельному налогу предоставляется в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении «Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону».

5. Льгота по налогу на имущество физических лиц предоставляется в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы «Об установлении налога на имущество физических лиц».

6. Инвесторы, имеющие право на получение льгот по местным налогам в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами, заключают инвестиционное соглашение с Администрацией города Ростова-на-Дону.

7. Инвесторы, имеющие право на получение льготы по местным налогам обязаны вести раздельный учет доходов, расходов и финансовых результатов по инвестиционному проекту.

10. Отсрочки и рассрочки по уплате местных налогов, инвестиционный налоговый кредит

1. Установление отсрочек и рассрочек по уплате земельного налога инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории города Ростова-на-Дону и заключившим инвестиционное соглашение с Администрацией города, осуществляется в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы «О дополнительных основаниях предоставления отсрочки или рассрочки по уплате земельного налога на территории города Ростова-на-Дону».

2. Основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита определены Налоговым Кодексом Российской Федерации, областным законодательством и настоящим Положением.

3. Дополнительным основанием предоставления инвестиционного налогового кредита по земельному налогу является реализация инвестором инвестиционных проектов, по которым объем инвестиций превышает 3 млн. рублей, заключивших инвестиционные соглашения с Администрацией города в установленном порядке.

4. Решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита может быть принято при условии предоставления организацией обеспечения, достаточного для покрытия задолженности, по которой испрашивается инвестиционный налоговый кредит, а также процентов за пользование инвестиционным налоговым кредитом, начисленных за весь период его действия.

Способами обеспечения исполнения обязательств по возврату инвестиционного налогового кредита могут быть поручительства, залог имущества, в том числе в виде акций, ценных бумаг и паев в размере не менее ста процентов суммы предоставляемого кредита. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности.

5. Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от одного года до пяти лет.

8. Процентная ставка за пользование инвестиционным налоговым кредитом по земельному налогу устанавливается в размере 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования инвестиционным налоговым кредитом.

11. Муниципальные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности.

1. В соответствии с федеральными и областными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области и муниципального образования гарантируются всем субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории города Ростова-на-Дону, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности:

1) равные права при осуществлении инвестиционной деятельности и получении муниципальной поддержки;

2) гласность обсуждения инвестиционных проектов и открытость процедуры принятия решения о предоставлении муниципальной поддержки;

3) защита инвестиций;

4) для осуществляющего инвестиционный проект инвестора стабильность условий и режима, указанных в настоящем решении, гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта.

12. Защита инвестиций

1. В городе Ростове-на-Дону гарантируется предусмотренная федеральным законодательством защита российских и иностранных инвестиций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм инвесторов.

2. В случае принятия муниципальных нормативных правовых актов города Ростова-на-Дону, положения которых ограничивают объем муниципальной поддержки инвестиционной деятельности, предоставляемой в соответствии с настоящим положением, а именно: повышают существующие налоговые ставки, вводят иные налоги и сборы, чем те, которые действовали на момент заключения инвестиционного соглашения, - к инвестиционным проектам, включенным в реестр инвестиционных проектов (объектов) города Ростова-на-Дону до принятия указанных в настоящей части муниципальных нормативных правовых актов, соответствующие ограничения не применяются в течение срока инвестиционного соглашения.



Обоснование необходимости принятия решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О поддержке инвестиционной деятельности и инвестиционном налоговом кредите на территории города Ростова-на-Дону», его цели и основные положения

Формирование благоприятного инвестиционного климата является одним из основных направлений стратегического плана социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2025 года.

Для подъема экономики необходим значительный приток средств частных инвесторов, способных обеспечить высокую отдачу от инвестируемых средств.

Базовый документ, определяющий правовые и экономические основы стимулирования и поддержки инвестиционной деятельности на территории города - решение городской Думы от 29.12.2000 № 325 «О поддержке инвестиционной деятельности и инвестиционном налоговом кредите на территории города Ростова-на-Дону» по отдельным положениям утратил свою актуальность и противоречит нормам федерального и областного законодательства. Так, например:

- предоставление льгот по налогам, установленных статьей 7 действующего решения, не соответствует полномочиям муниципального образования, определенным Налоговым кодексом, федеральным и областным законодательством.

- полномочия городской Думы, определенные в статье 4 действующего решения в части утверждения инвестиционной программы города не соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В целях создания экономических, правовых и организационных условий для развития инвестиционной деятельности на территории города Ростова-на-Дону, а также устранения несоответствий федеральному и областному законодательству разработан предлагаемый проект.

Предлагается принять «Положение «О поддержке инвестиционной деятельности в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции. Указанным положением определены права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности, формы поддержки инвестиционной деятельности, в том числе по предоставлению налоговых льгот, впервые обозначены формы муниципально-частного партнерства.

Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О поддержке инвестиционной деятельности и инвестиционном налоговом кредите на территории города Ростова-на-Дону»

Нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием данного проекта решения нет.

Внесение изменений необходимо в следующие нормативные правовые акты:

1. Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 (ред. от 20.07.2010) «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону».
2. Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.08.2009 № 613 «О дополнительных основаниях предоставления отсрочки или рассрочки по уплате земельного налога на территории города Ростова-на-Дону».
3. Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.08.2005 № 38 (ред. от 20.12.2011) «Об утверждении «Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону».
4. Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 11.10.2005 № 66 (ред. от 20.07.2010) «Об установлении налога на имущество физических лиц».
5. Постановление Мэра города Ростова-на-Дону от 19.09.2001 № 2626 «Об утверждении порядка заключения и реализации инвестиционных договоров».

Потребуется принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону «О порядке предоставления субсидий, направленных на поддержку инвестиционной деятельности».
2. Постановление Администрации города Ростова-на-Дону «О порядке формирования реестра инвестиционных проектов города Ростова-на-Дону».